

POLITECNICO DI TORINO
SECOND SCHOOL OF ARCHITECTURE
Master of Science in Land, Town and Environment Planning
Honors theses

**Relationships between UNESCO Management Plan and Town-Planning scheme
in case of historic urban landscapes**

by Stefano Fraire

Tutor: Claudia Cassatella

Nowadays in Italy, the historic urban landscape of a city is a cultural and economic resource that requires an appropriate development and conservation to perform the tasks entrusted to it: for example the witness of the identity of a society or tourist attraction. The richness of the Italian heritage is protected by an important international body: UNESCO, which preserves a huge amount of cultural and natural sites of special interest around the world, 47 of them are in our country.

UNESCO has proposed the introduction of an instrument, the Management Plan, to plan interventions to be implemented to maintain over time the integrity of the values that have allowed the inclusion in the list, in order to preserve the site for future generations.

At Italian legislative level there is the awareness that the instruments and laws mainly concern the establishment of restrictions or special-protected areas, but this is not enough, there is the need for a device that, promoting programs and projects at a strategic and operational level, maintains the integrity of goods and landscapes, and enhances them.

The Management Plan seems to be the researched tool but we need more thorough analysis.

Therefore the aim of the thesis was to analyze some case studies of Italian cities with a UNESCO World Heritage Site within its municipal area, which is a part of the city included in the World Heritage List, having characteristics similar to a context of historic urban landscape, and to highlight the influence that the presence of the site (and its Management Plan) can have on the town planning scheme and vice versa, with the idea to achieve a series of reflections on the relationship between the instruments mentioned.

To understand this work, in Chapter 2, was made an excursus on the concepts of landscape, historic centre and historic urban landscape according to the national and international debates.

In Chapter 3, three case studies were selected following a preliminary investigation and a careful selection guided by 5 criteria:

- Assisi, the Basilica of St. Francesco and other Franciscan sites,
- The historic center of the city of Pienza,
- The Trulli of Alberobello.

For each site were carried out the analysis by trying to define a uniform methodology to observe the relationships and the effects of the coexistence of the two instruments considered in the same territory. Thus an interpretative grid was created for each case study to reach a complete reading of the dynamics of the planning realities in question.

- Scheda del sito
 - Denominazione
 - Anno di iscrizione
 - Luogo
 - Estensione territoriale
 - Scala
 - Categoria e riferimento UNESCO
 - ID
 - Categoria paesaggistica del sito
 - Caratteristiche del sito
 - Definizione core zone e buffer zone: relazione tra le due zone
 - Soggetti competenti
 - Localizzazione geografica
- Inquadramento urbanistico: i piani sovraordinati
 - Descrizione della legge regionale in cui si inserisce il sito (LR)
 - Descrizione del piano territoriale regionale o equivalente (PTR)
 - Descrizione del piano paesaggistico regionale (PPR) e altri strumenti
 - Descrizione del piano provinciale (PTCP nella maggior parte dei casi)
- Inquadramento urbanistico a livello locale
 - Descrizione del Piano Regolatore Generale Comunale o equivalente
 - Descrizione di eventuali piani di settore o altri strumenti utili
- Il Piano di Gestione del sito UNESCO
- Il monitoraggio del PdG
- Rapporto tra PRG e PdG: considerazioni finali

The interpretative grid

At the end of work for each case study was prepared a "summary scheme" which presents the key points of the grid, making it much quicker and easier to understand a long line of tools and special situations.

CASO STUDIO 1 : ASSISI		SCHEDA RIEPILOGATIVA															
Sito Assisi, Basilica di San Francesco e altri siti francescani Anno iscrizione 2000 Luogo Comune di Assisi, Provincia di Perugia, Regione Umbria Estensione 18650 ettari, intero territorio comunale Scala territoriale Categoria UNESCO Categoria "altre" sistema di riferimento 190 Categoria paesaggistica Paesaggio storico urbano e paesaggio culturale, con molteplici relazioni con lo spazio rurale Caratteristiche del sito Il sito presenta un ingente patrimonio culturale, naturale e paesaggistico: dalla città murata con i monumenti bene studiati ed inglobati alle particolarità naturali e ambientali presenti. Core zone 1400/125 ettari, si estende per la gran parte del territorio comunale. Buffer zone 2087 ettari, include intera estesa delle core zone. Definizione delle zone Definizione secondo un approccio gerarchico, in base ingenero i livelli comunali, il PRG stabilisce una nuova area "ambito territoriale esteso", non delimitata perimetralmente. Soggetti competenti Il responsabile del sito è il Comune di Assisi, nella persona del Sindaco. Il responsabile del sito è il Comune di Assisi, nella persona dell'Assessore all'Urbanistica. Il direttore e coordinatore scientifico del procedimento del PRG è un consulente esterno Prof.ssa Arch. Paola Falaschi		PRG - Comune di Assisi e Piano di Gestione del sito 1. I piani sono redatti in maniera differente e per scopi assolutamente diversi. 2. Il Piano Regolatore struttura delle indagini culturali, delle strategie e dei progetti contenuti nel PRG. 3. Il PRG di Assisi assume la logica di tutela e valorizzazione proprio del PRG, contribuendo a dargli una valenza normativa. Rapporto tra gli strumenti: GRANCO TEMPORALE Il PRG è la linea guida del paesaggio-urbanistico. Il Piano Regolatore in alcune sue parti, ha coinvolto parte come elemento di indirizzo.															
Localizzazione geografica 	Core Zone e Buffer Zone 	Strumenti settoriali rilevanti: Linee Guida per la Qualità del Paesaggio di Assisi Allegato al Piano di funzione del sito (Elaborato di indirizzo del nuovo PRG) Scopo: Tutela e valorizzazione del patrimonio paesaggistico Caratteristiche dello strumento: Riconoscimento di ambiti generali e specifici Elaborazione di "progetti di paesaggio", raccomandazioni e buone pratiche da seguire. L'efficacia di questa linea guida sul PRG è molto evidente poiché il piano regolatore riprende i contenuti indicati di tutela, i contesti paesaggistici e le raccomandazioni da seguire.															
Strumentazione urbanistica <table border="1"> <thead> <tr> <th>Livello</th> <th>Strumento vigente</th> <th>Data di approvazione</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Regionale</td> <td>PLUR</td> <td>24/03/2000</td> </tr> <tr> <td>Regionale (Paesaggio)</td> <td>PPR</td> <td>Dicembre 2009</td> </tr> <tr> <td>Provinciale</td> <td>PTCP</td> <td>20/10/2000</td> </tr> <tr> <td>Comunale</td> <td>PRG</td> <td>22-7-2010 (adozione)</td> </tr> </tbody> </table>	Livello	Strumento vigente	Data di approvazione	Regionale	PLUR	24/03/2000	Regionale (Paesaggio)	PPR	Dicembre 2009	Provinciale	PTCP	20/10/2000	Comunale	PRG	22-7-2010 (adozione)	Rapporto tra i 3 strumenti descritti e gli organi competenti che li hanno redatti: 1. Creazione di un "network dinamico ai piani alti della gerarchia". 2. Possibile "esempio di buona governance", (incorrerà monitorare la situazione nei prossimi anni). 3. Identità di obiettivi e progetti tra Linee guida, PRG e PRG.	
Livello	Strumento vigente	Data di approvazione															
Regionale	PLUR	24/03/2000															
Regionale (Paesaggio)	PPR	Dicembre 2009															
Provinciale	PTCP	20/10/2000															
Comunale	PRG	22-7-2010 (adozione)															

Assisi: summary scheme

In a nutshell we can say that the analysis shows that the management plan in Italy has no actual planning value, nor in legislation. But however it plays an important role in supporting the preparation of the structural part of a Town planning scheme. The management document is proposed as a tool to coordinate the various programs of intervention, conservation and development in progress at the place where it acts, but also it can be the address for the most important strategic initiatives in the area. In chapter 4, from the final considerations, answering to the "research questions", some suggestions (or proposals) have been put forward to improve the planning system of this particular area such as the need for a new national law on the subject.

For further information, e-mail:
Stefano Fraire: frazza87@gmail.com